

Федеральные законы, Указы Президента Российской Федерации и Постановления Правительства Российской Федерации, приказы МЧС России по вопросам ГО и ЧС

Федеральные законы Российской Федерации

«О гражданской обороне» от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ в редакции от 22.08.2004 № 122-ФЗ

«О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ в редакции от 22.08.2004 № 122-ФЗ

«О безопасности» от 05.03.1992 г. № 2446-1 в редакции от 07.03.2005 N 15-ФЗ.

«О пожарной безопасности» от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ в редакции от 09.05.2005 № 45-ФЗ

«О радиационной безопасности населения» от 09.01.1996 г. № 3-ФЗ

«Об обороне» от 31.05.1996 г. № 61-ФЗ в редакции от 04.04.2005 № 31-ФЗ

«О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ

«О безопасности гидротехнических сооружений» от 21.07.1997 г. № 117-ФЗ в редакции от 09.05.2005 № 45-ФЗ

«О чрезвычайном положении» от 16.05.2001 г. № 3-ФКЗ в редакции от 07.03.2005 № 1-ФКЗ

«Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ в редакции от 21.07.2005 № 113-ФЗ

«О военном положении» от 30.01.2002 г. № 1-ФКЗ

"О противодействии терроризму" от 6.03.2006 г. N 35-ФЗ "

«Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» от 22.08.1995 г. № 151-ФЗ в редакции от 22.08.2004 № 122-ФЗ

Указы Президента Российской Федерации

«Вопросы гражданской обороны Российской Федерации» от 27.05.1996 г. № 784 в редакции от 08.05.2005. № 531

«О создании Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС)» от 10 января 1994 г. № 66

"О совершенствовании единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций" от 28.08.2003 г. № 991

"Положение о министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий" от 11.07.2004 г. № 868 в редакции от 21.10.2005 № 1228

Постановления Правительства Российской Федерации

«О неотложных мерах по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов» от 21.08.2000 № 613 в редакции от 15.04.2002 N 240
«Об аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей» от 22.11.1997 г. № 1479
"О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов" от 24 ноября 1998 г. № 1371
«О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов» от 01.03.1993 г № 178
«О декларации безопасности промышленного объекта Российской Федерации» от 01.07.1995 г № 675
«О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 30.12.2003 г. № 794 в редакции от 27.05.2005. № 335
«Об утверждении положения о порядке использования объектов и имущества гражданской обороны приватизированными предприятиями, учреждениями и организациями» от 23.04.1994 г. № 359
«О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 13.09.1996 г. № 1094
«О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 10.11.1996 г. № 1340
«Об утверждении Положения о водоохраных зонах водных объектов и их прибрежных защитных полосах» от 23.11.1996 г. № 1404
«О порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 24.03.1997 г. № 334
«О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
» от 04.09.2003 г. № 547 в редакции 01.02.2005 г.
«Об утверждении положения об организации обучения населения в области гражданской обороны» от 02.11.2000 г. № 841
«О силах и средствах Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 03.08.1996 г. № 924
«О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств» от 27.04.2000 г. № 379 в редакции 01.02.2005 г.
«О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны» от 29.11.1999 г. № 1309
«О возмещении расходов на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне» от 16.03.2000 № 227
«О федеральных службах гражданской обороны» от 18.11.1999 г. № 1266
«О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны» от 10.07.1999 г. № 782 в редакции 01.02.2005
«О гражданских организациях гражданской обороны» от 10.06.1999 г. № 620
«О порядке отнесения территорий к группам по гражданской обороне» от

03.10.1998 г. № 1149 в редакции 01.02.2005 г.

«О реорганизации штабов по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям» от 23.11.1996 г. № 1396

«О порядке организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации» от 15.04.2002 № 240

«О порядке выделения средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий» от 26.10.2000 г. № 810

«О порядке отнесения организаций к категориям по гражданской обороне» от 19.09.1998 года № 1115

«О порядке финансирования мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на промышленных предприятиях, в строительстве и на транспорте» от 26.08.94 г № 989

Распоряжения Правительства Российской Федерации

«Об использовании современных технических средств массовой информации в целях совершенствования подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и охраны общественного порядка, а также своевременного оповещения, и оперативного информирования граждан о чрезвычайных ситуациях и угрозе террористических актов» от 14.09.2004 года № 1327-р

Приказы МЧС Российской Федерации

«Об утверждении порядка содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время» от 21.07.2005 № 575

«Об утверждении правил аттестации судоводителей на право управления маломерными судами, поднадзорными государственной инспекции по маломерным судам министерства РФ по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий» от 29.06.2005 № 498

«Об утверждении порядка пользования должностными лицами государственной инспекции по маломерным судам правами, предусмотренными положением о государственной инспекции по маломерным судам МЧС РФ по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий» от 29.06.2005 № 499

«Об утверждении правил государственной регистрации маломерных судов, поднадзорных государственной инспекции по маломерным судам министерства РФ по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий» от 29.06.2005 № 500

«Об утверждении правил технического надзора за маломерными судами поднадзорных государственной инспекции по маломерным судам министерства РФ по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий, базами (сооружениями) для их стоянок, пляжами и другими местами массового отдыха на водоемах, переправами и наплавными мостами» от 29.06.2005 г. № 501

«Об утверждении правил пользования маломерными судами на водных объектах РФ» от 29.06.2005 г № 502

«Об утверждении Перечня единых регламентирующих документов по организации планирования и управления деятельностью в системе МЧС России» от 21.07.2005 г. № 576

«О порядке размещения современных технических средств массовой информации в местах массового пребывания людей в целях подготовки населения в области гражданской обороны, защиты чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка, а также своевременного оповещения и оперативного информирования граждан о чрезвычайных ситуациях и угрозе террористических акций» от 31.05.2005 г. № 428

"Об утверждении правил разработки и согласования планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации" от 28.12.2004 г. № 621

"Об утверждении инструкции по проверке и оценке состояния функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций " от 03.03.2005 г. № 125

"Об утверждении типового паспорта безопасности территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" от 25.10.2004 г. № 484

"Об утверждении типового паспорта безопасности опасного объекта" от 04.11.2004 г. № 506

"Об утверждении перечня уполномоченных работников проходящих переподготовку или повышение квалификации им в учебных заведениях министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по ГО и ЧС субъектов РФ и на курсах гражданской обороны муниципальных образований" от 19.01.2004 г. № 19

"Об утверждении и введении в действие правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны" от 15.12.2002 г. № 583

"Об утверждении требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения" от 28.02.2003 г. № 105

"Об утверждении положения о порядке оформления, использования, хранения и обращения с воинскими перевозочными документами в системе МЧС России " от 06.05.2003 г. № 236 в редакции от 08.07.2004 № 332

"Об утверждении и введении в действие правил пользования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля" от 27.05.2003 г. № 285

"О введении в действие Инструкции о сроках и формах представления информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" от 07.07.1997 г. № 382

"Об утверждении правил пожарной безопасности в Российской Федерации ППБ 01-03" от 18.06.2003г. № 313

"Об утверждении и введении в действие правил по охране труда в

подразделениях государственной противопожарной службы МЧС России (ПОТРО-01-2002)" от 31.12.2002 г. № 630

«Об утверждении инструкции по организации и осуществлению государственного пожарного надзора в Российской Федерации» от 17.03.2003 г. № 132

"Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - органе, специально уполномоченном решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации" от 06.08.2004 г. № 372

"Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - региональном центре по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий" от 01.10.2004 г. № 458

Нормативно-правовое регулирование по организации и осуществлению обучения населения в области ГО, защиты от ЧС, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

^ Основные положения нормативных документов

Обеспечение защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также организация и ведение гражданской обороны является одной из важнейших задач государственной политики Российской Федерации в области национальной безопасности страны. Решение данной задачи без подготовки всех должностных лиц и населения в области ГО и защиты от ЧС не представляется возможным.

Правовой основой обучения населения в области безопасности жизнедеятельности, в настоящее время являются Федеральные законы и постановления Правительства Российской Федерации.

К ним относятся Федеральные законы «О гражданской обороне», «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и «О пожарной безопасности»; постановления Правительства Российской Федерации «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и «Об утверждении положения об организации обучения населения в области гражданской обороны».

^ В Федеральном законе «О гражданской обороне» от 12 февраля 1998 № 28-ФЗ (в редакции от 22.08.2004) говорится о том, что:

Во-первых, к числу основных задач в области гражданской обороны относится обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

Во-вторых, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, на соответствующих территориях: организуют подготовку гражданских организаций гражданской обороны и обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

В-третьих, организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации осуществляют обучение своих работников способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

В Федеральном законе «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ (в редакции от 22.08.2004) говорится о том, что:

Во-первых, одной из обязанностей граждан Российской Федерации является изучение основных способов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, приемов оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, постоянное совершенствование своих знаний и практических навыков в указанной области;

ПРАВОВАЯ ОСНОВА ОБУЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ



Во-вторых, порядок подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций определяется Правительством Российской Федерации, подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях осуществляется в организациях, в том числе в образовательных учреждениях, а также по месту жительства, а руководители и другие работники органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций проходят подготовку к действиям в чрезвычайных ситуациях в учреждениях среднего профессионального и высшего профессионального образования, в образовательных учреждениях дополнительного образования (в учреждениях повышения квалификации, на курсах, в центрах профессиональной ориентации и в иных учреждениях, имеющих соответствующую лицензию) и непосредственно по месту работы;

В-третьих, пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций обеспечивается органами управления, входящими в единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, совместно с общественными объединениями, осуществляющими свою деятельность в области защиты и спасения людей, федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями. (Для пропаганды знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций могут использоваться средства массовой информации).

В Федеральном законе «О пожарной безопасности» от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ. (в редакции от 01.04.2005 N 27-ФЗ, с изменениями, внесенными Федеральным законом от 27.12.2000 N 150-ФЗ и определением Конституционного Суда РФ от 09.04.2002 N 82- О) говорится о проведение противопожарной пропаганды и обучение населения мерам пожарной безопасности.

В Постановлении Правительства Российской Федерации «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от

4 сентября 2003г. N 547 определено, что подготовке в области защиты от чрезвычайных ситуаций подлежат:

— руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций независимо от их организационно-правовой формы и специалисты в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

— работники федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций в составе сил РСЧС;

— население, занятое в сфере производства и обслуживания, учащиеся общеобразовательных учреждений и учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования;

•

население, не занятое в сферах производства и обслуживания.

^ Основными задачами подготовки в области защиты от чрезвычайных ситуаций являются:

— обучение всех групп населения правилам поведения в чрезвычайных ситуациях и основным способам защиты от них, приемам оказания первой медицинской помощи, правилам пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;

— обучение (переподготовка) руководителей всех уровней управления действиям по защите населения от чрезвычайных ситуаций;

— выработка у руководителей и специалистов федеральных органов власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов

местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций навыков в подготовке и управлении силами и средствами, входящими в РСЧС;

— практическое усвоение работниками в составе сил РСЧС своих обязанностей при действиях в чрезвычайных ситуациях.

Положением «Об организации обучения населения в области гражданской обороны», утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000г. N 841 определено, что обучение населения в области ГО осуществляется в рамках единой системы подготовки населения в области ГО и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с установлением форм обучения в зависимости от группы обучаемых.

Лица, подлежащие обучению, подразделяются на следующие группы:

- а) начальники ГО;
- б) должностные лица и работники ГО;
- в) личный состав формирований;
- г) работающее население, не входящее в состав формирований;
- д) учащиеся учреждений общего образования и студенты учреждений профессионального образования;
- е) неработающее население.

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ОБУЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ



Изучение способов защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, порядка действий по сигналам оповещения, приемов оказания первой медицинской помощи, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты

Совершенствование навыков по организации и проведению мероприятий по гражданской обороне

Выработка умений и навыков для проведения аварийно - спасательных и других неотложных работ

Овладение личным составом гражданских организаций гражданской обороны приемами и способами действий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий

Обучение всех групп населения правилам поведения в чрезвычайных ситуациях и основным способам защиты от них, приемам оказания первой медицинской помощи, правилам пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты

Обучение (переподготовка) руководителей всех уровней управления действиям по защите населения от чрезвычайных ситуаций

Выработка у руководителей и специалистов федеральных органов власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций навыков в подготовке и управлении силами и средствами, входящими в РСЧС

Практическое усвоение работниками в составе сил РСЧС своих обязанностей при действиях в чрезвычайных ситуациях

Проведение противопожарной пропаганды и обучение населения мерам пожарной безопасности